

► PINV15-334: “Urbanización Popular en el Área Metropolitana de Asunción: resistencia y perspectivas de cambio”

► Investigadora Principal: **Marta Isabel Canese**

- Investigadores Asociados: Cecilia Vuyk, Fernando González y Galán, José M. Silvero
- Investigadores en Formación: Roque Pignata, Gabriel Villalba, Nery Velázquez, Perla Godoy, Javier Allende, Diego Laterra, Víctor Duré.

El presente proyecto de investigación es financiado por el CONACYT través del Programa PROCIENCIA con recursos del Fondo para la Excelencia de la Educación e Investigación – FEEL.

Problema: ¿Cómo se desarrollan los procesos de urbanización popular en el AMA?

- 1- ¿Cuál es la situación de los procesos de urbanización popular en el AMA?
- 2- ¿Cómo se organizan las comunidades de estas urbanizaciones populares?
- 3- ¿Cuáles son las perspectivas sus protagonistas?



Urbanizaciones Populares o Asentamientos Urbanos Precarios?



Concepto integral

Urbanizaciones populares:
trayectoria,
transformación,
construcción,
cultura,
comunidad

Asentamientos urbanos precarios:
pobreza,
precariedad,
informalidad,
desorden, caos.

Concepto limitante

URBANIZACIÓN



Privadas: Empresas
Inmobiliarias - Loteamientos

Públicas: Senavitat – Programas
de Vivienda

Populares: A iniciativa de
las personas y
comunidades.

Objetivos, fuentes de Datos y resultados preliminares

| OBJETIVOS PROPUESTOS | FUENTES DE DATOS | RESULTADOS PRELIMINARES |
|---|---|---|
| Situación de los procesos de urbanización popular | Informes de Instituciones Oficiales: ESSAP, TECHO/STP, SAS, DGEEC. Mapas Satelitales. | Mapeo de las urbanizaciones populares, considerando la ubicación, trayectoria histórica, densidad y topografía. |
| Tipificar las Organizaciones que participan | 30 Entrevistas en profundidad, 4 grupos focales, 15 observaciones. | Tipología de las organizaciones según niveles y objetivos |
| Identificar las perspectivas de los protagonistas | 30 Entrevistas en profundidad, 4 grupos focales, 15 observaciones. | Análisis de los planes, acciones, movilizaciones y propuestas de resistencia y cambio |

Detalle de la metodología - mapas

Tipos de Mapas

- Asentamientos precarios por distrito.
- Ocupación multitemporal de los asentamientos precarios.
- Densidad de viviendas en asentamientos precarios por distrito.
- Densidad poblacional en asentamientos por distrito.
- Distribución espacial de los asentamientos precarios en el área metropolitana.
- Distribución espacial de viviendas precarias en los bañados de Asunción.
- Recolección de residuos sólidos urbanos en Asunción.
- Cobertura de alcantarillados sanitarios en Asunción.
- Cantidad de viviendas sin recolección de residuos sólidos en Asunción.
- Hogares con NBI por barrio en Asunción.

Bases de datos utilizadas

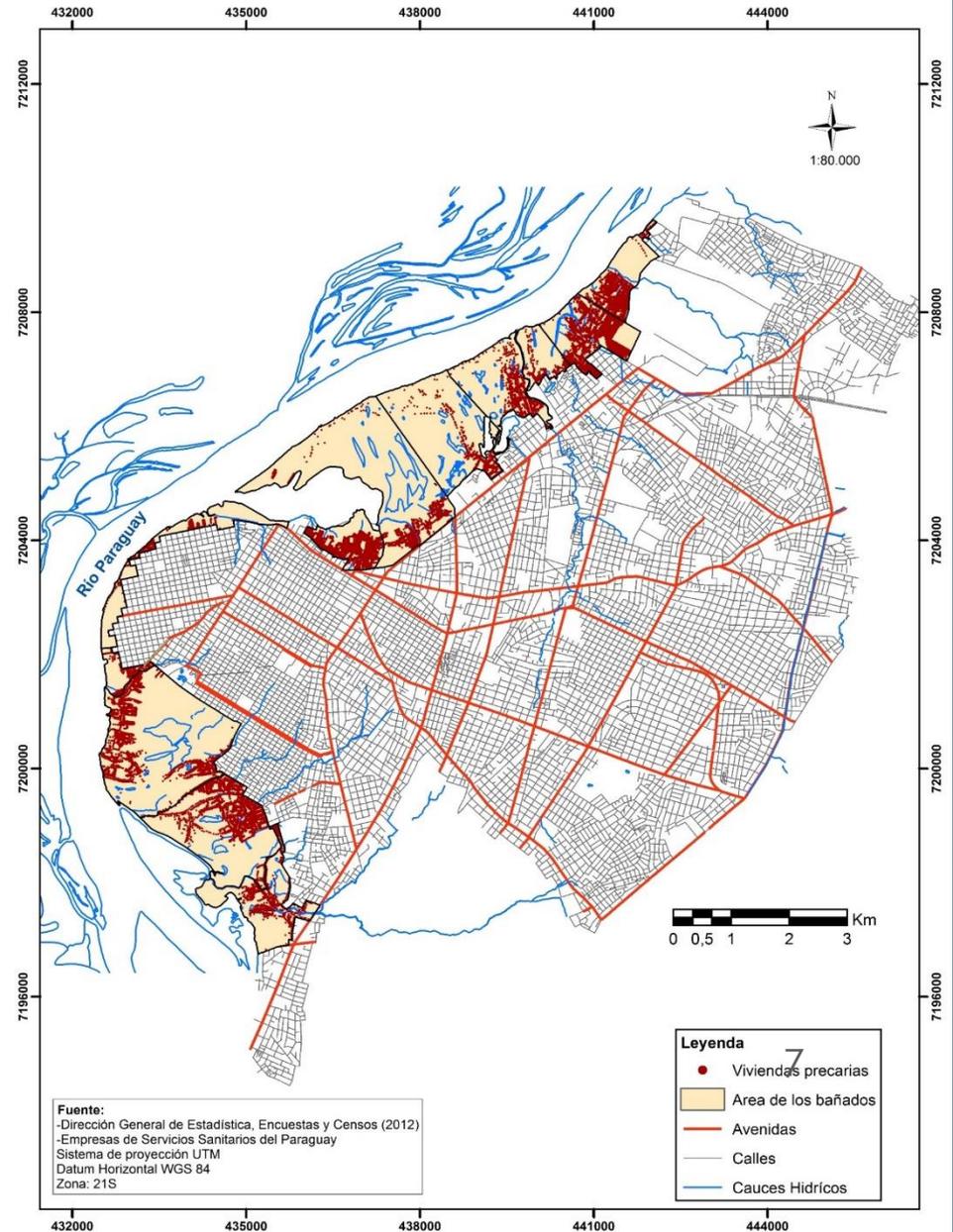
- Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (2012).
- Empresas de Servicios Sanitarios del Paraguay (2012).
- Techo Paraguay, asentamientos Precarios del Área Metropolitana de Asunción (2016).
- Municipalidad de Asunción, mapa Catastral de Asunción (2012).
- Municipalidad de Asunción, dirección de aseo urbano (2009).

Áreas mapeadas

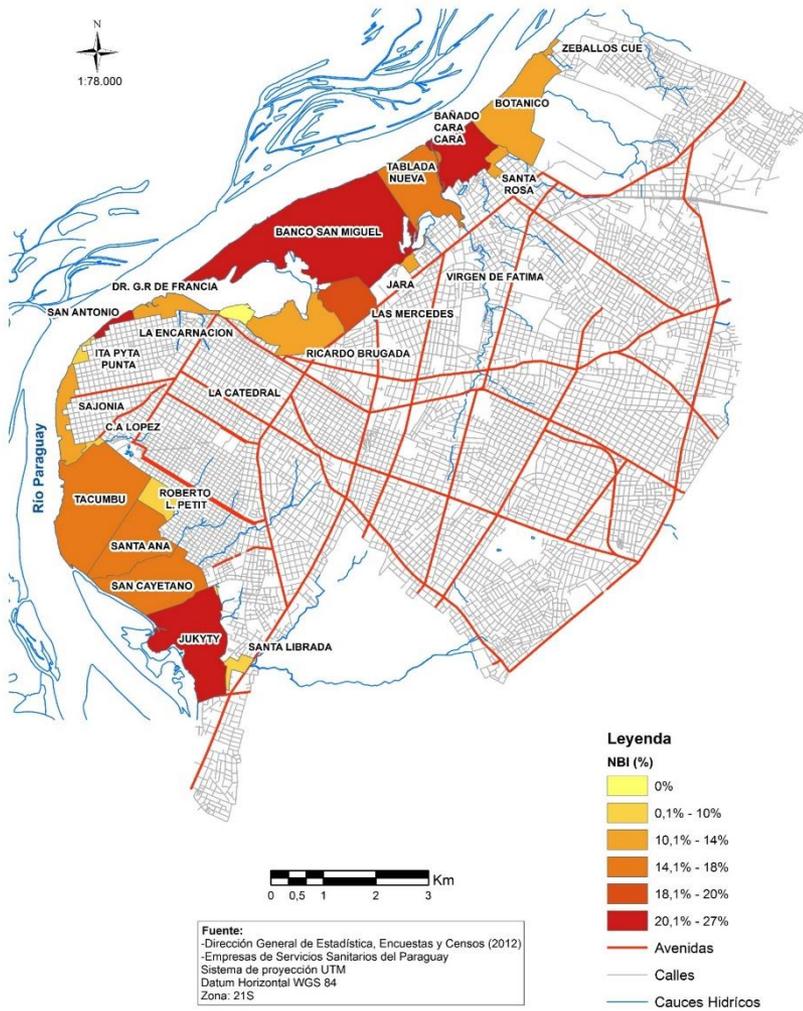
- 10 Municipios del área metropolitana
- Ciudad de Asunción.
- Asentamientos precarios del área metropolitana.
- Bañados de la ciudad de Asunción.

Ciudad de Asunción

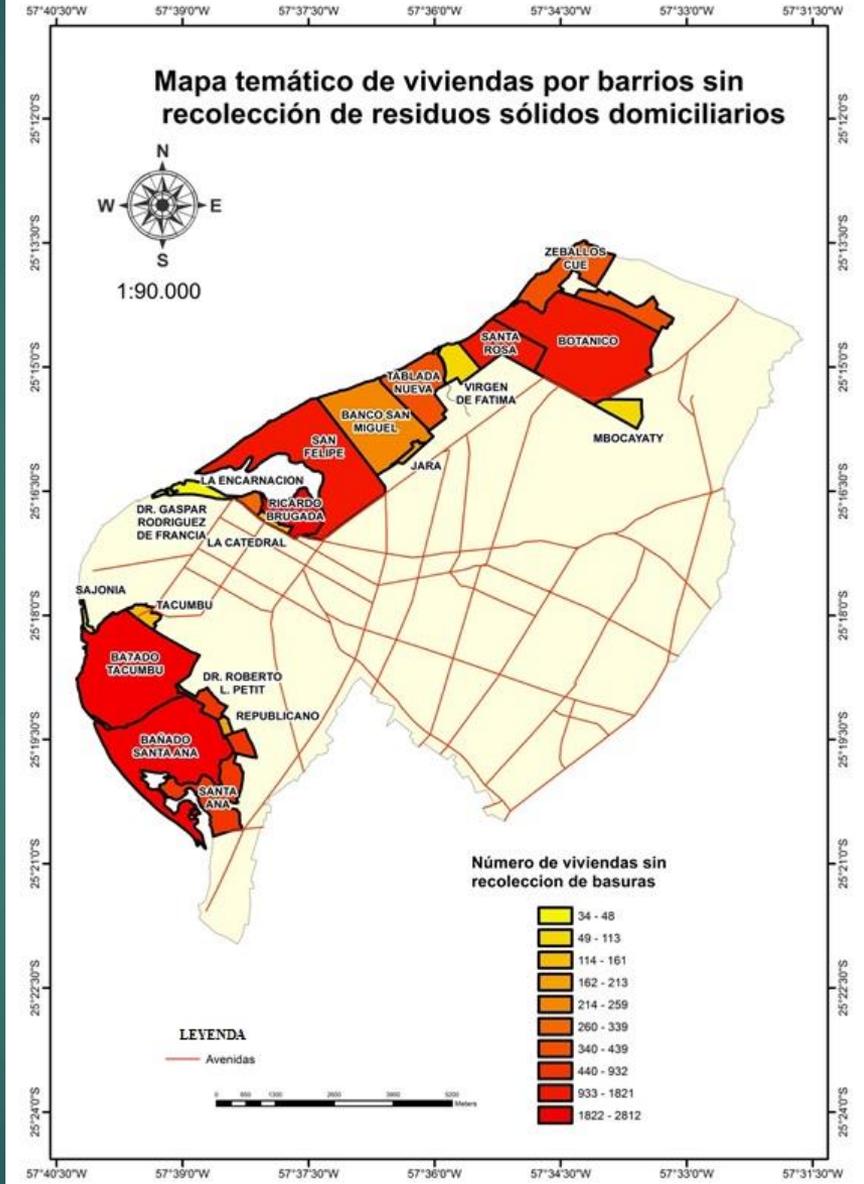
Distribución espacial de las viviendas precarias ubicadas en los bañados de la Ciudad de Asunción



Mapa de porcentaje de población en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) según los Barrios de la Ciudad de Asunción

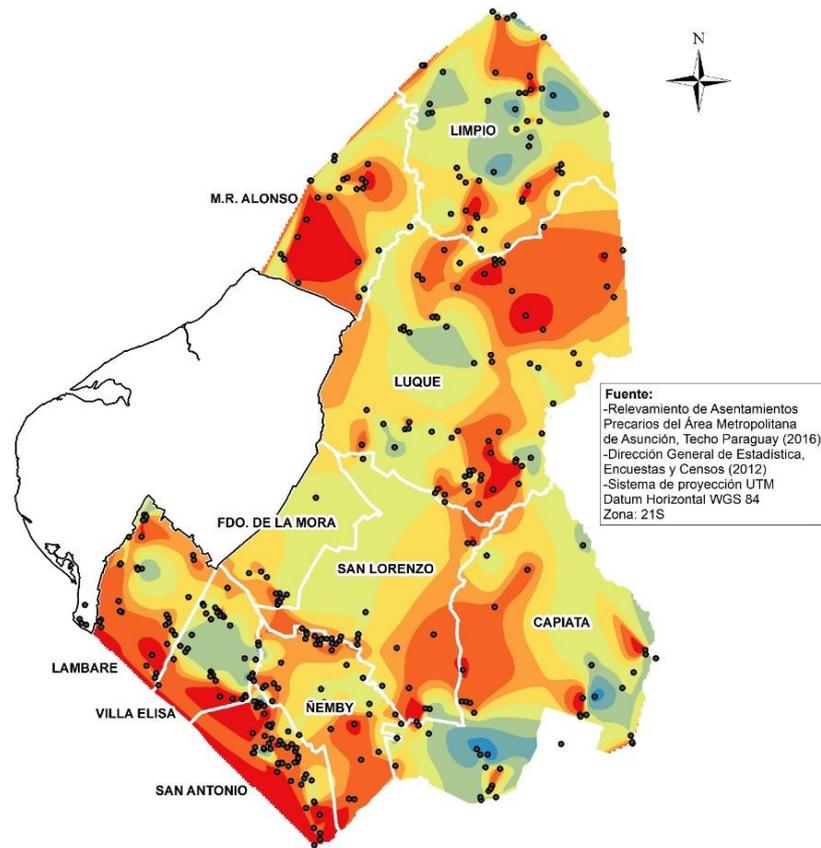


Mapa temático de viviendas por barrios sin recolección de residuos sólidos domiciliarios



Área Metropolitana de Asunción

Análisis multitemporal de la ocupación de los asentamientos precarios por año del Área Metropolitana de Asunción

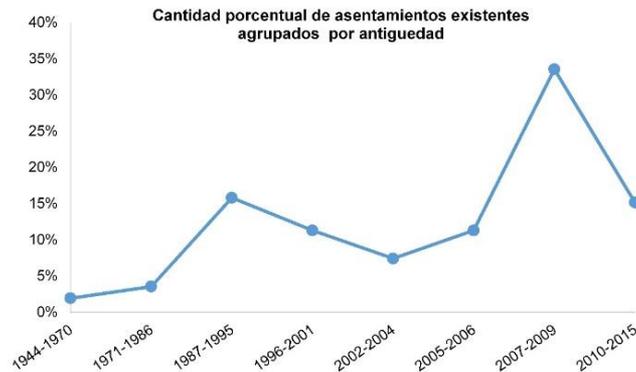


Leyenda

- Asentamientos precarios
- Distritos

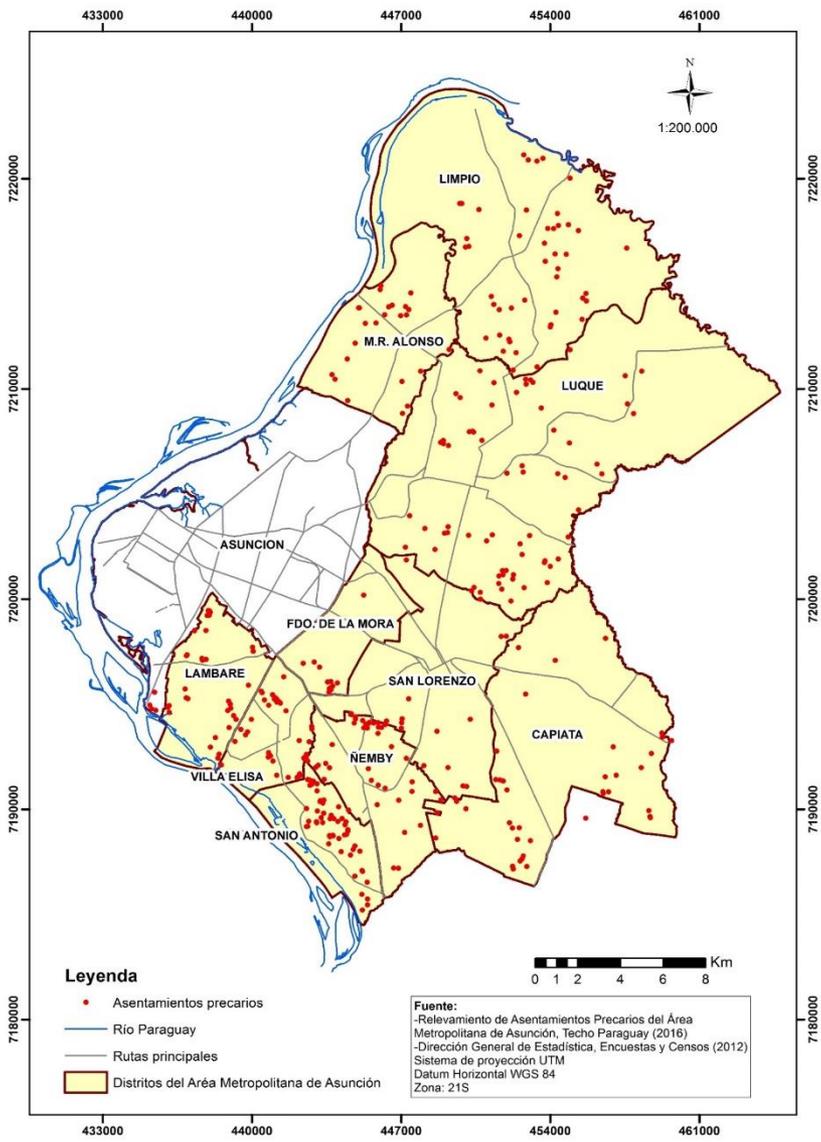
Antigüedad asentamientos
Asentamientos/año

- 1.944 - 1.970
- 1.971 - 1.986
- 1.987 - 1.995
- 1.996 - 2.001
- 2.002 - 2.004
- 2.005 - 2.006
- 2.007 - 2.009
- 2.010 - 2.015

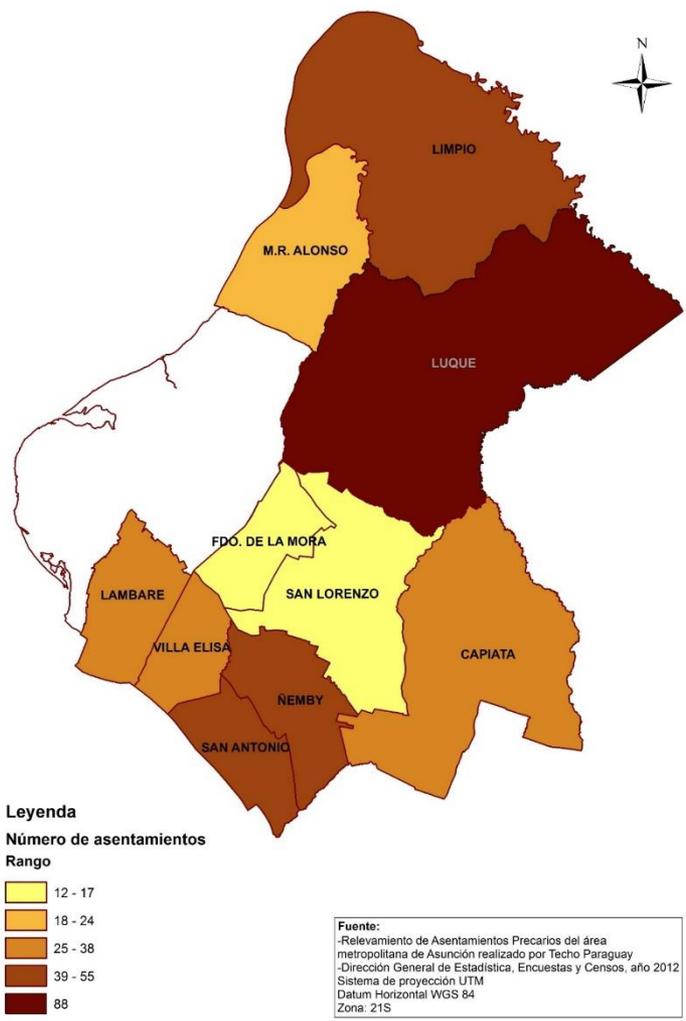


Área metropolitana de Asunción

Distribución espacial de los asentamientos precarios ubicados en el Área Metropolitana de Asunción

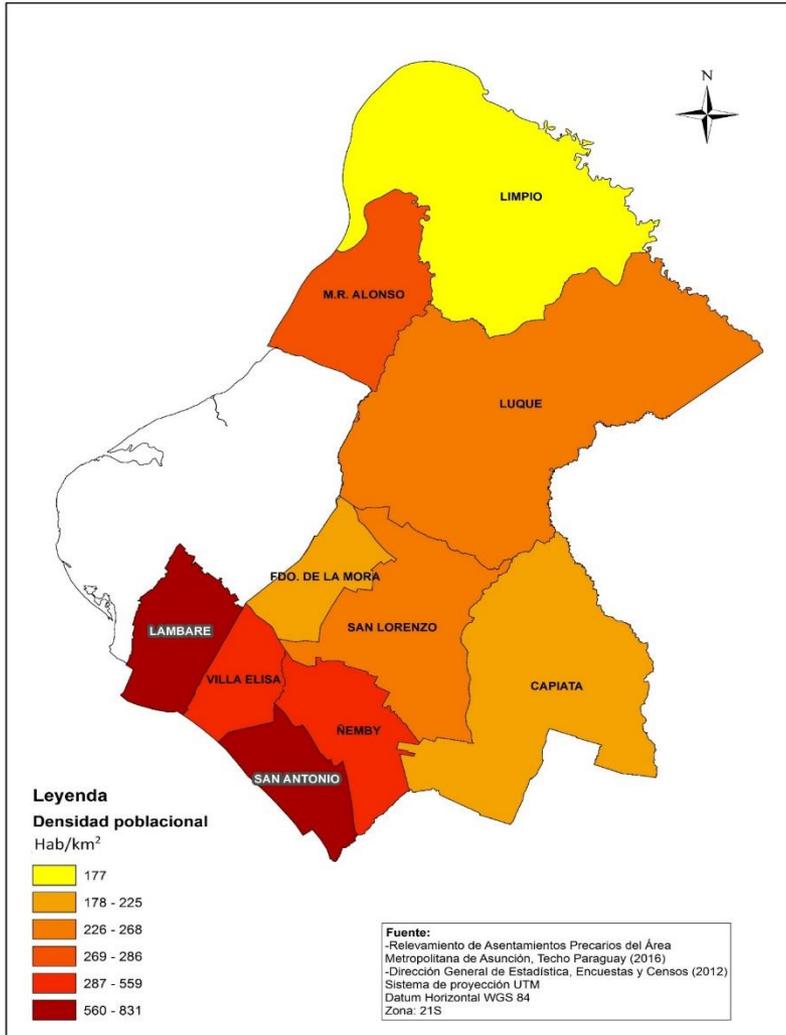


Cantidad de asentamientos precarios por distritos ubicados en el Área Metropolitana de Asunción en el año 2016

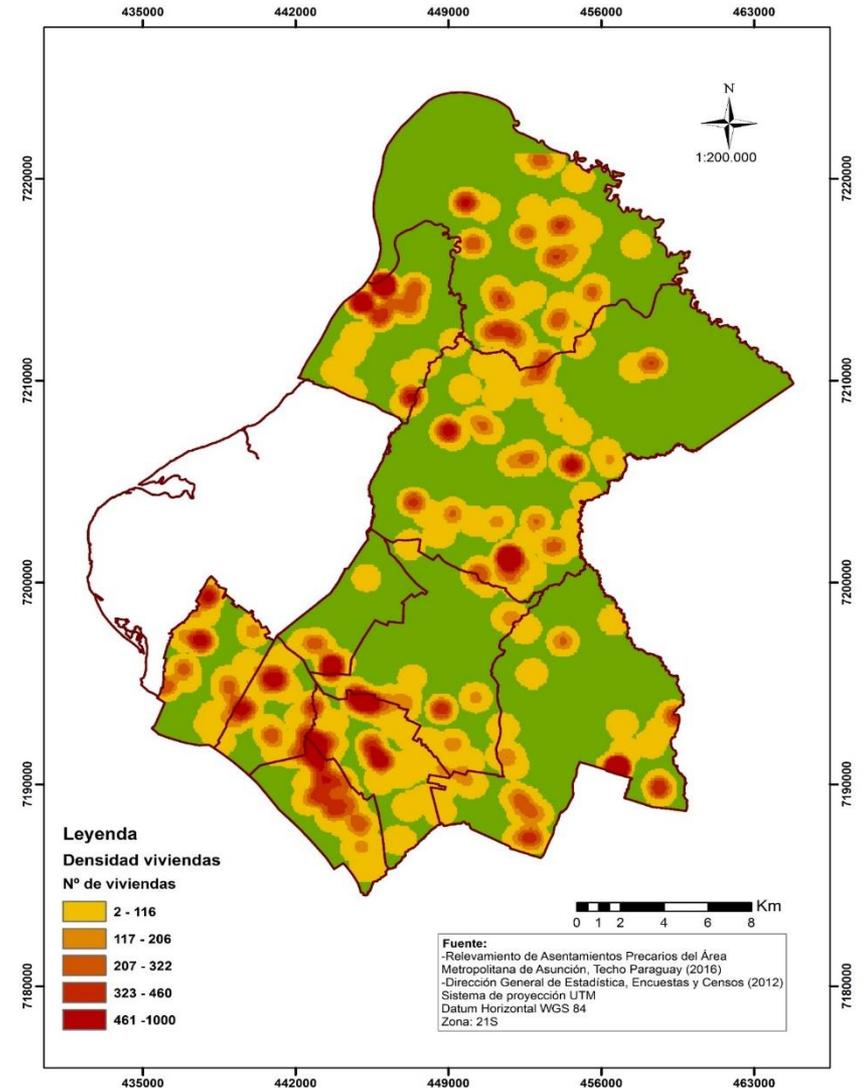


Área metropolitana de Asunción

Densidad poblacional de asentamientos precarios por distrito en el Área Metropolitana de Asunción



Densidad de viviendas en asentamientos precarios por distrito en el Área Metropolitana de Asunción



Muestra: 30 líderes

| | |
|--|---|
| Pelopincho – Asunción | San Blas y San Francisco - Zeballos cue |
| Loma San Jerónimo – Asunción | Comunidad Maka – M.R.Alonso |
| San José/Añareta I – Asunción | 26 de Febrero - Marquetalia – S.Lorenzo |
| Kambala – Asunción | Santo Tomás – Marquetalia – S.Lorenzo |
| Bañado Tacumbú – Asunción | 14 de Febrero – Fernando de la Mora |
| Cerrito – Asunción | Villa del Sur – Fernando de la Mora |
| San Cayetano – Asunción | Tierra Prometida - Capiatá |
| Cerro León – B. Republicano – Asunción | 8 de Diciembre - Capiatá |
| Guillermo Campos – Asunción | Vecinos Unidos - Itauguá |
| Itapytapunta – Asunción | 30 de Julio - Itauguá |
| Chacarita i – Asunción | Villa Monserrat - Itauguá |
| Villa Rodriguez - Lambaré | MRT Ñemby – San Antonio |

Organizaciones

Movimiento Sin Techo (MST)

Movimiento Revolucionario Desde Abajo (MRDA)

Unión Nacional de Asentamientos del Paraguay

Consejo Nacional de Organizaciones Populares (CONOP)

Coordinadora por la Vivienda Digna

Movimiento de Recuperación de la Tierra (MRT)

COBAÑADOS

Centro Comunitario Guillermo Campos

Comisión San Cayetano (COSACA)

Centro de Ayuda Mutua CAMSAT

Comisiones Vecinales

Comisiones Parroquiales

Tipología de las organizaciones

| Orígenes y trayectoria | Nivel | Dimensiones | Objetivos | Vinculaciones | Autonomía |
|----------------------------|---|-------------------------------------|--|--|---|
| Recientes (-10 años) | De base: comisiones vecinales, parroquiales, clubes, ayuda mutua. | - 30 familias, - 1 hectárea. | Condiciones de vida: vivienda, seguridad, servicios, ayuda mutua, educación, salud, trabajo. | Iglesias, Pastoral Social, Comunidades Ecuménicas. | Baja, responden a intereses o ayudas externas. |
| Intermedias (10 a 20 años) | Coordinadoras que agrupan a comisiones vecinales | 30 a 100 familias, 1 a 5 hectáreas. | Identidad: religiosa, deportiva, festivals. | Instituciones públicas, municipalidades. | Intermedia o indefinida. |
| Consolidadas (+20 años) | Movimientos que agrupan a coordinadoras y comisiones. | +100 familias, +5 hectáreas. | Derechos ciudadanos, participación. | Movimientos Sociales. | Alta, no dependen de otros, conocen y defienden sus derechos. |

Orígenes y Trayectoria histórica.

- ▶ “El Bañado Tacumbú viene siendo ocupado **desde la colonia**” (BT1).
- ▶ “Este barrio (San Gerónimo) **ya estaba habitado desde la fundación de Asunción**, y antes, ya había luego indígenas que vivían aquí” (SG3).
- ▶ “En el **año 1800, de la Colonia**. La gente del mercado guazú venía del norte a vender sus mercaderías y cuando no podían vender todo se instalaban aquí (San Gerónimo) en casitas precarias a orillas del río, en zonas altas” (SG2).
- ▶ “Este lugar (Chacarita) es si no estoy equivocado **el primer asentamiento** que yo conozco” (CH1).
- ▶ “Tuvo un proceso **desde el 2007**” (C1).

Identidad y cultura

- ▶ “Tenemos **deportes**, organizamos torneo intermanzana para integración entre vecinos” (C1).
- ▶ “Torneos de **fútbol, fiestas patronales, pintatas en los muros, con mensajes sociales**. Son muy importantes ya que fortalecen los lazos sociales, y con ellos la confianza mutua” (BT1).
- ▶ “Siempre tuvimos muchas **fiestas, religiosas y laicas**, además de los torneos deportivos en el club” (SG3).
- ▶ “Creamos un proyecto de participación en navidad: “**Pelopincho de Flor de Coco**”, con el objetivo de teñir Pelopincho de tono navideño, con adornos reciclados” (P1).



Objetivos y acciones

- ▶ “**Educación**, servicios básicos, mejoras en el barrio, trabajo. Para eso, nos acercamos a las instituciones. Ahora tenemos un colegio, tenemos agua, calles empedradas y una empresa de Maquila” (M2).
- ▶ “**Seguridad**. Solicitamos mas recursos humanos a la policía, mas equipamiento, mas instalaciones para mejorar la seguridad. No pueden hacer prevención de delitos si no tienen suficientes personales. Tienen una sola patrullera y seis personales” (SC1).
- ▶ “**Servicios básicos**, pudimos obtener nuestro propio pozo artesiano, en donde podemos abastecernos de agua” (M3).
- ▶ “Tenemos una cooperativa propia donde obtenemos nuestros recursos propios. Tenemos un programa del SNPP para **capacitación técnica** profesional” (BT1).
- ▶ “Lucha por el **derecho a la tierra y la vivienda** de todas las familias paraguayas” (M1).

Autonomía

- ▶ “Recuperar los valores, la ética, la honestidad, la autogestión. Mandar un **mensaje nuevo de esperanza**, ante la desidia y la corrupción de la clase política. Confíen en ustedes mismos. Ustedes demuestran que están dispuestos a luchar y sacrificarse el un sueño de alcanzar una vivienda digna”. (MRT1)
- ▶ “Todos juntos y bien organizados. Los partidos políticos no pueden influir en nuestras acciones, pero sí es bienvenida la **política del bien común**” (CVD1).

Fortalezas de las organizaciones

- ▶ “**La colaboración de los vecinos** en eventos solidarios, el interés por todo lo relacionado con la comunidad. La articulación con otras organizaciones afines” (L1).
- ▶ “**Sentido comunitario y compromiso** entre los miembros de la comunidad (Maka). Soluciones colectivas de los problemas de la comunidad, de estar siempre pendientes de las necesidades de los demás y el cuidado de los ancianos” (Mk1).
- ▶ “Sobre todo la **unidad** de los vecinos” (Mq1).
- ▶ “La unidad, la organización, las luchas y la **posición independiente** y combativa” (M2).

Planes y perspectivas futuras

- ▶ “Luchar por la **consciencia juvenil** y el fortalecimiento de la democracia” (M3)
- ▶ “Movilización constante y **concienciación de los derechos** adquiridos como ciudadanos” (BT1)
- ▶ “La idea es **integrarse con las demás organizaciones** que luchan por el acceso a la tierra y la vivienda en el ámbito urbano, de manera a trabajar y actuar de forma articulada, de manera a tener mayor fuerza a la hora de exigir los derechos de estos colectivos” (L1).
- ▶ “La **ciudad debe cambiar en la consideración de las instituciones** del estado a los barrios ribereños, cumpliendo su función de garantizar las condiciones de vida digna en su comunidad” (Z1).

Capiatá – Itauguá

- ▶ “Las organizaciones se fortalecen **luchando en las calles y en las gestiones** en las instituciones”.
- ▶ “Es muy **difícil coordinar con las instituciones del estado** debido a que no tenemos el reconocimiento de nuestra comisión por parte de la municipalidad. Este acto nos impide acceder inclusive a derechos básicos garantizados por la Constitución Nacional”.
- ▶ “Trabajamos con el SNNPP para llevar curso a los jóvenes para que **puedan insertarse laboralmente** mas a delante”.
- ▶ “Nosotros ahora planteamos la posibilidad de contar con un **mini industria para que las personas puedan trabajar**, nosotros gestionamos todo pero no avanza nada porque en este sistema no hay posibilidad de avance”.

San Lorenzo - MST

- ▶ “La organización sin techo **ha sido perseguida** y lo sigue siendo, han tratado de desarticularnos y separarnos debido a que ven a la tierra y las viviendas como un negocio”.
- ▶ “(La ciudad) Debe **cambiar con políticas de Estado**, porque el modelo de fracaso rural ha llegado al sector urbano”.
- ▶ “Quisiera que ya no existan las villas, quiero un Paraguay **equitativo y justo**”.

COMUNIDAD MAKÁ

- ▶ “Queremos una **ciudad más integrada**, a veces acá en la comunidad no hay tantos problemas, pero los vecinos de afuera sí tienen”.
- ▶ “A veces nosotros también sufrimos **discriminación**, es más difícil conseguir trabajo o se paga menos al trabajador indígena”.
- ▶ “La ciudad tiene que estar con las mismas **oportunidades para todos**”.

PELOPINCHO

- ▶ “Estamos logrando la unidad que antes no había, no es fácil conseguir unidad y compromiso con los proyectos, teniendo en cuenta de que esto es un voluntariado”.
- ▶ “Sin ser profesionales o tener mucho conocimiento, logramos muchas cosas como los espacios protegidos, hermoseamiento de los lugares que no solo tiene un impacto externo, sino también interno en el relacionamiento entre los habitantes”.
- ▶ “Queremos ver a nuestra comunidad con menor índice de delincuencia. Con un gran polideportivo dentro y actividades fijas. Con programas instalados. Siendo modelo de otros barrios de Asunción, un Pelopincho Turístico”.

CAMSAT

- ▶ “Tenemos resultados positivos en ámbitos sociales, antes el barrio no tenía agua, luz ni asistencia médica. Ahora sí, también **tenemos nuestra cooperativa, centro de capacitación y ayuda escolar**, también construimos casas con módulos”.
- ▶ “Queremos ver una **comunidad unida**, tranquila, una comunidad igualitaria, con los servicios básicos adquiridos con **ciudadanos plenos en su Desarrollo Humano**”.
- ▶ “Nuestra propuesta es el **bien común**, como asociación nuestra meta será siempre la ayuda solidaria para todos”.

CENTRO COMUNITARIO Y COMISIÓN VECINAL

GUILLERMO CAMPOS

- ▶ “Tenemos que **proteger a los niños**, los jóvenes que no tuvieron esas oportunidades caen en las drogas. Trabajamos con psicoterapeutas para **prevenir las drogas**. Buscamos protegerles a los niños para que no entren en las drogas”.
- ▶ “La transformación ciudadana se puede dar respetando, **dialogando, participando**. Tener cada comunidad su proyecto, y escuchar a las autoridades, pero cuando nos quieren imponer algo **nos plantamos y nos escuchan**. No nos dejamos que nos implanten un modelo que no sea pensado en la comunidad”.

Perspectivas de los protagonistas

- ▶ Conquistar un bien inmueble: derecho individual.
- ▶ Conquistar un lugar para vivir: derecho compartido.
- ▶ Defender los derechos de la comunidad: derechos colectivos.
- ▶ Desarrollar nuevos caminos para construir ciudadanía: derechos

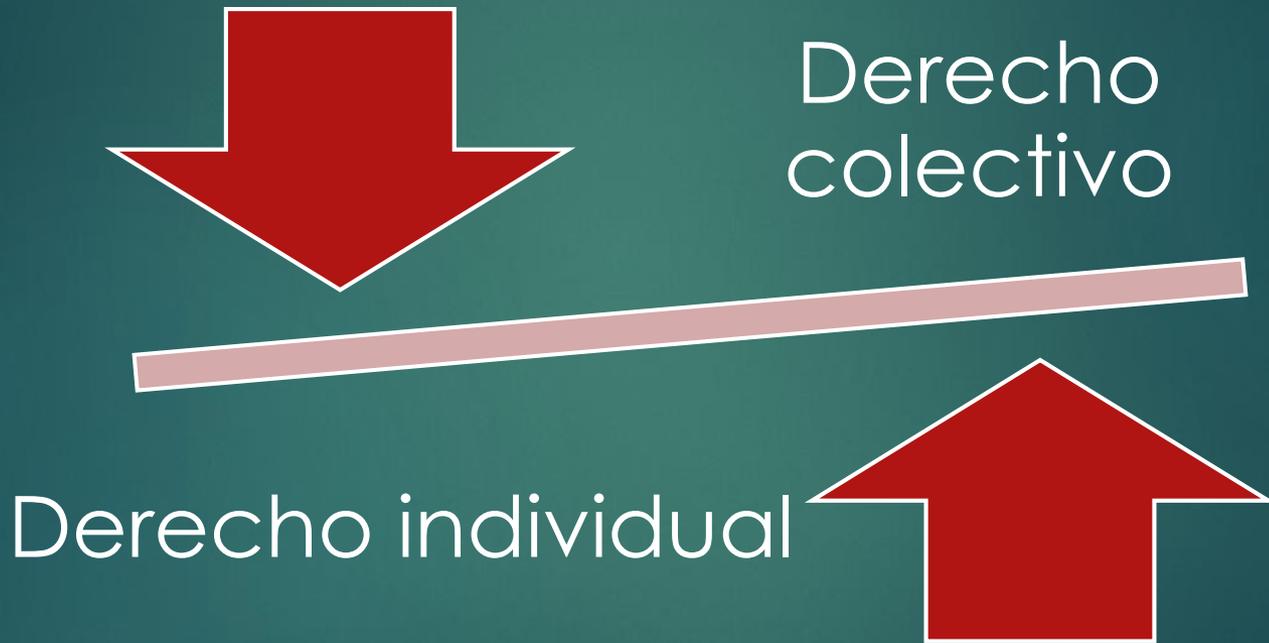
Perspectiva de Cambio

- El barrio y ciudad como un espacio colectivo, construido por todos.
- La ciudad en permanente desarrollo y cambio.
- Conciencia ciudadana crítica.

Perspectiva de Resistencia

- Derecho al territorio y la vivienda individual.
- Derecho al acceso laboral, educativo, cultural.
- Derecho a participar

El derecho a la ciudad



Hallazgos preliminares

- ▶ **Conceptualización: Urbanización Popular.**
- ▶ **Visión académica** de los procesos y las organizaciones: complejidad y desarrollo creciente.
- ▶ **Mapeo** de los procesos de urbanización: cruce de datos, identificación de ausencias.
- ▶ **Tipología** de las organizaciones protagonistas de los procesos de urbanización popular.
- ▶ **Objetivos y acciones:** defensa territorial, derechos, seguridad, servicios, educación, capacitación, trabajo.
- ▶ **Perspectivas** y tendencias futuras: educación, conciencia crítica, solidaridad.

Bibliografía

- ▶ Boldrini, P. y Gomez Lopez, C. (2014) Participación popular en la producción del hábitat: el caso del Área Metropolitana de Tucumán-Argentina. Rev. geogr. Norte Gd. [online]. 2014, n.57, pp.67-82.
- ▶ Borja, J (2001). La Ciudad del deseo, en Flacso (2001), Ciudad Construida: urbanismo en América Latina. Quito: Flacso/Junta de Andalucía, 391-396.
- ▶ Borja, J., Castells, M., Belil, M., & Benner, C. (2000). La ciudad multicultural. Laberintos urbanos en América Latina, 35.
- ▶ Bottino, B. (2009) La ciudad y la urbanización, estudios históricos – CDHRP- N° 2, Uruguay.
- ▶ Canese, M.I.(2007). Sociedad y Cultura Urbana. Asunción: Marben.
- ▶ Canese, Mercedes y Canese, Ricardo (2015). La lucha por la tierra en Asunción, Asunción: CIPAE.
- ▶ CEP (1986). Lucha y Tierra Urbana en Asunción, Asunción: Conferencia Episcopal Paraguaya.
- ▶ Comité de Iglesias Para Ayudas de Emergencia - CIPAE (1996) “La vivienda digna como problema social”, en Informe sobre los Derechos Humanos en Paraguay. Asunción. Disponible en: <http://www.derechos.org/nizkor/paraguay/ddhh1996> Fecha de acceso: 12/12/2017
- ▶ CIPAE (2003). Cooperativa de vivienda por ayuda mutua. Un sueño hecho realidad... Juntos por una vivienda digna. Oñondive mante jajapófa. Folleto número 7. Asunción.
- ▶ Conferencia Episcopal Paraguaya – CEP (1986). Lucha y Tierra Urbana en Asunción. Asunción: Araverá.
- ▶ Coronel, Bernardo (1994). El movimiento barrial en Paraguay: un nuevo actor social, Asunción: Base IS.
- ▶ Costes, L. (2011). Del ‘derecho a la ciudad’ de Henri Lefebvre a la universalidad de la urbanización moderna. Urban, (02), 89-100.
- ▶ DGEEC (2016). Principales indicadores de viviendas, 2012. Paraguay: DGEEC.

- ▶ Flores, A. R. (2007). Política Habitacional en el Paraguay desde 1989 hasta nuestros días. Regularización de asentamientos Informales en América Latina.
- ▶ Galeano, José (2017). Territorios de exclusión social, Asunción: Enfoque Territorial.
- ▶ Galeano, L. (1985). Entre la Protesta y la Lucha Urbana: Dos estudios de casos, en: Los movimientos sociales del Paraguay. Asunción: Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos.
- ▶ GEAM (2014) Plan de Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de Asunción, Asunción: Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.
- ▶ Harvey, D. (2008). La libertad de la ciudad. Antípoda. Revista de antropología y arqueología, (7), 15-29.
- ▶ Imaz, V. (1993) La problemática de los asentamientos espontáneos de las zonas inundables de Asunción. Asunción.
- ▶ Iniciativa de Ciudades Sustentables (2014) Plan de Acción Área Metropolitana de Asunción Sostenible. Asunción: Banco Interamericano de Desarrollo.
- ▶ Laterza Rivarola, G. (2017) Asunción y su Comarca. Asunción: Fondec.
- ▶ Levebvre, Henri (1970) La Révolution urbaine, Paris: Gallimard [traducción castellano (1972): La Revolución Urbana, Madrid: Alianza Editorial].
- ▶ Marín, Raúl (2001). Entrevista a Raúl Marín, vicepresidente del MST, en Portal Rebelión. Disponible en <https://www.rebelion.org>. Fecha de acceso: 15 de diciembre de 2017.
- ▶ Morínigo, J.N. (1984) Ciudad y Vivienda en el Paraguay. Asunción: Edipar/SAEP.
- ▶ Morínigo, José N. (1989) Pobreza Urbana y Vivienda, Asunción: CIPAE.
- ▶ Morris, F. (2014) Diagnóstico del Sector Vivienda. Asunción: Banco Interamericano de Desarrollo. Morris, Felipe (2014). Diagnóstico del Sector Vivienda, Asunción: Banco Interamericano de Desarrollo.

- ▶ Palau, M. (2014) Movimiento popular y democracia, Asunción: Base IS.
- ▶ Palau, Marielle (2014). Movimiento popular y democracia, Asunción: Base IS.
- ▶ Pedrozo, D. M. C. (1994). Cuatro eras de la historia de Itauguá. Asunción: Artes Gráficas Zamphirópolis.
- ▶ Rodríguez, J. C. (2014) Vínculos y territorios. Actores y capital social en el Departamento Central del Paraguay. Ed. ID. y Gobernación Departamento Central. Asunción.
- ▶ Salas, J. G. (2017). Henri Lefebvre y El derecho a la ciudad 12 Tesis sobre la ciudad, lo urbano y el urbanismo. Bitácora Urbano Territorial, 27(2), 19-26. Méjico.
- ▶ SAS (2017). Informe de Acceso a la Información Pública, Asunción: SAS.
- ▶ Secretaría de Acción Social – SAS (2017) Informe de Acceso a la Información Pública, Asunción: SAS.
- ▶ SENAVITAT (2016) Informe Nacional del Paraguay. Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre la vivienda y el desarrollo urbano sostenible HABITAT III, Asunción: SENAVITAT.
- ▶ SENAVITAT/Gabinete Social (2011). Plan Nacional de la Vivienda y el Hábitat del Paraguay. PLANHAVI.
- ▶ SENAVITAT/MINVU de Chile (2011). Metodología para Identificar Asentamientos Precarios en Áreas Urbanas: estudio de caso en algunos asentamientos de Asunción y el Departamento Central, Asunción: SENAVITAT/MINVU.
- ▶ Sili, M. (2012). Plan Marco de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Asunción: ID.
- ▶ TECHO / STP. RAP (2015) – Relevamiento de Asentamientos Precarios – Área Metropolitana Asunción, Asunción: TECHO Paraguay, Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social.
- ▶ Vuyk, Cecilia (2014). Ribera del río, desarrollo de la ciudad: proyectos en disputa, Asunción: CEPAG.